

PROGRAMME TAIÏWAN SUR LA SÉCURITÉ ET LA DIPLOMATIE

Avril 2021

Taiwan, une puissance diplomatique à part entière

Antoine Bondaz



FONDATION
pour la **RECHERCHE**
STRATÉGIQUE

Antoine Bondaz est chargé de recherche à la Fondation pour la recherche stratégique (FRS), où il dirige notamment le Programme Taiwan sur la sécurité et la diplomatie. Ses recherches portent sur la politique étrangère et de sécurité de la Chine, de Taiwan et des deux Corées. Participant à de nombreux dialogues track 1.5 avec de hauts responsables asiatiques, il a été auditionné par l'Assemblée nationale et le Sénat, le Parlement européen, l'OTAN, l'OCDE et aux Nations unies. Ayant obtenu son doctorat en science politique à Sciences Po, il y enseigne désormais au campus Europe-Asie. Il a été chercheur invité au Carnegie Endowment of International Peace (2013) et à la Korea University (2012).

FRS PROGRAMME TAIÛWAN SUR LA SÉCURITÉ ET LA DIPLOMATIE

Le Programme Taiwan sur la sécurité et la diplomatie vise à permettre une meilleure compréhension des principaux enjeux à Taiwan et dans le détroit de Taiwan, ainsi que du potentiel de coopération entre la France, mais aussi l'Union européenne, et Taiwan, à travers l'organisation de conférences et la publication d'articles, ainsi que des entretiens avec des décideurs politiques et des experts taiwanais de premier plan. Ce programme de recherche indépendant bénéficie d'un soutien du Bureau de représentation de Taipei en France.

Les opinions exprimées ici n'engagent que la responsabilité de leur auteur.

Taiwan, une puissance diplomatique à part entière

Antoine Bondaz

De nombreux articles insistent sur l'isolement diplomatique de Taïwan ou sa perte d'« espace international ». Le ministre taiwanais des Affaires étrangères, Jaushieh Joseph Wu, expliquait dans son dernier rapport au Comité des affaires étrangères et de la défense nationale du Yuan législatif que « *la Chine ne cesse jamais de chercher à étouffer Taïwan sur la scène internationale* »¹. Et pourtant, Taïwan est une véritable, bien qu'atypique, puissance diplomatique. C'est cette spécificité de la diplomatie taiwanaise, dynamique et protéiforme, des réseaux sociaux aux couloirs des parlements nationaux, qui est l'objet de cette première note du Programme Taïwan sur la sécurité et la diplomatie.

Un réseau diplomatique mondial, dense et diversifié

La République de Chine (Taïwan) n'a de relations diplomatiques qu'avec quinze pays, principalement en Amérique latine, dans les Caraïbes et dans le Pacifique². Depuis 2000, les pressions/incitations chinoises ont convaincu une douzaine de pays de mettre un terme à leurs relations diplomatiques avec la République de Chine, pour en établir avec la République populaire de Chine. Six d'entre eux l'ont fait au cours du premier mandat de la présidente Tsai Ing-wen³, entre 2016 et 2020. Cette tendance est ancienne, Pékin ayant d'avantage de relations diplomatiques que Taipei depuis le début des années 1970, et devrait se poursuivre. Taïwan n'est pour autant pas isolé et entretient des relations avec de très nombreux pays.

L'ouverture en décembre 2020 du Bureau annexe d'Aix-en-Provence du Bureau de Représentation de Taipei en France vient compléter un réseau diplomatique dense de 110 postes diplomatiques à l'étranger, tous listés en annexe⁴. Ce réseau est bien loin d'égaliser ceux de la Chine (276 postes), des Etats-Unis (273 postes) et de la France (267 postes) – les trois plus importants au monde⁵. Cependant, le réseau diplomatique taiwanais, malgré des contraintes internationales sans équivalent, est le 31^{ème} au monde, devant ceux de la Malaisie (107 postes), de la Suède et d'Israël (104 postes), de la Norvège (99 postes). Il est le 8^{ème} réseau diplomatique des pays de l'Indopacifique, juste derrière ceux de l'Australie (118 postes) et du Pakistan (117 postes).

Ces postes diplomatiques ont des appellations diverses, plus d'une dizaine étant référencés comme bureau, délégation ou mission, et mettent principalement en avant la dimension économique, commerciale et culturelle de leurs activités⁶. Ceci n'est pas sans poser la question de la nécessité pour Taipei d'harmoniser le nom de ces postes diplomatiques, ce même si les traditions et héritages expliquent cette diversité. Un même terme, tel que Bureau de Taipei, permettrait de donner plus de cohérence à ce réseau et de ne pas restreindre la nature de la coopération à des activités économiques, tant celle-ci est diversifiée, incluant les questions éducatives, scientifiques, de lutte contre le changement climatique, d'aide au développement, etc.

Ces 110 postes diplomatiques sont répartis dans 75 pays, et sur l'ensemble des continents. Si les pays de l'Indopacifique et des Amériques les accueillant sont nombreux, respectivement 19 et 18 pays, c'est en Europe qu'on

¹ « [Report by Jaushieh Joseph Wu, Minister of Foreign Affairs of the Republic of China \(Taiwan\), at the Foreign and National Defense Committee of the Legislative Yuan](#) », Ministry of Foreign Affairs of the Republic of China (Taiwan), September 28, 2020.

² La République de Chine (Taïwan) fait partie d'un groupe restreint d'États partiellement reconnus n'étant pas (plus) membre de l'Organisation des Nations unies. Notons par exemple le cas du Kosovo, qui a déclaré son indépendance de la Serbie en février 2008, et est reconnu par près de cent pays. Il convient ici de préciser que la question n'est pas de savoir si Taïwan est ou n'est pas un Etat du fait du faible nombre de ses relations diplomatiques, ou s'il s'agit d'un Etat *de facto* et non d'un Etat *de jure*, etc. La souveraineté d'un Etat ne saurait se limiter à une souveraineté juridique internationale fondée sur la reconnaissance par les autres Etats, et devrait prendre en compte la souveraineté intérieure mais aussi la souveraineté fonctionnelle.

³ Kiribati et Îles Salomon (2019), République dominicaine et El Salvador (2018), Panama (2017), São Tomé e Príncipe (2016), Malawi (2008), Costa Rica (2007), Grenade (2005), Dominique et Vanuatu (2004), et Macédoine du Nord (2001). La France a mis fin à ses relations diplomatiques avec Taipei en 1964, plusieurs années après le Royaume-Uni (1950) mais bien avant les Etats-Unis (1979) ou encore la Corée du Sud (1992).

⁴ L'ensemble de ces données est consultable sur le site du ministère des Affaires étrangères de la République de Chine (Taïwan), et présenté en annexe. Un poste diplomatique est défini comme tout poste à l'étranger accueillant au moins un diplomate, qu'il s'agisse d'une ambassade, d'un consulat ou simplement d'un bureau de représentation, sans lien avec l'existence ou non de relations diplomatiques. Le Bureau français de coopération en Corée du Nord est ainsi considéré comme un poste diplomatique, ce même si la France et la Corée du Nord n'entretiennent pas de relations diplomatiques.

⁵ Données du [Lowy Institute Global Diplomacy Index \(2019\)](#).

⁶ Parmi les noms de ces représentations : Bureau commercial, Bureau économique et culturel, Bureau de liaison, Bureau de représentation, Bureau de représentation commerciale, Bureau de représentation commerciale et économique ; Bureau de représentation économique et culturelle, Centre économique et culturel, Délégation culturelle et économique, Mission, et Mission économique et culturelle.

Taiwan, une puissance diplomatique à part entière

Comme tout chef d'Etat, la présidente Tsai Ing-wen réalise régulièrement des visites à l'étranger : aux îles Marshall, aux îles Salomon¹³ et à Tuvalu en octobre 2017 ; au Royaume d'Eswatini en avril 2018, à l'occasion des célébrations marquant le cinquantenaire de l'indépendance du pays ; en août 2018 au Paraguay, pour assister à l'investiture du président Mario Abdo Benitez, et au Belize ; en mars 2019 à Palau, à Nauru et aux îles Marshall, dans le cadre d'une visite appelée « Océans de démocratie » ; ou encore, en juillet 2019, à Haïti, à Saint-Kitts-et-Nevis, à Saint-Vincent-et-les-Grenadines et à Sainte-Lucie, avec des escales remarquées à New York et Denver aux Etats-Unis. La chef de l'Etat participe également à de nombreuses conférences internationales comme le Sommet de Copenhague sur la démocratie en juin 2020¹⁴.

L'absence de Taiwan au sein de l'ONU est par ailleurs régulièrement pointée du doigt. Depuis 1971, et l'adoption de la résolution 2758 par l'Assemblée générale des Nations unies, c'est en effet la République populaire de Chine, et donc Pékin, et non plus la République de Chine, et donc Taipei, qui siège au sein de l'organisation. En 2020, la pandémie a mis en exergue l'importance de la coopération sanitaire mondiale et, en conséquence, la non-participation de Taiwan à l'Organisation mondiale de la santé (OMS)¹⁵, et, plus spécifiquement, à l'Assemblée générale de l'OMS¹⁶, ce malgré les appels internationaux en ce sens¹⁷.

Cependant, si la présence officielle de Taiwan dans les organisations internationales a été fortement restreinte depuis les années 1970, elle n'a pas été complètement éliminée¹⁸. Taiwan est membre de plusieurs organisations internationales, comme la Banque asiatique de développement sous le nom de « Taipei, Chine », le Comité international olympique (CIO) et la Coopération économique pour l'Asie-Pacifique (APEC) sous le nom de « Taipei Chinois », ou encore l'Organisation mondiale du commerce (OMC), sous le nom de « Territoire douanier distinct de Taiwan, Penghu, Kinmen, Matsu (Taipei Chinois) ».

De plus, « l'espace international » de Taiwan ne se limite pas à ses relations diplomatiques et à sa participation dans des organisations internationales, mais il couvre l'ensemble des relations que le pays, ses représentants élus et la société civile taiwanaise entretiennent avec le reste du monde, la reconnaissance du pays sur la scène internationale, etc. Taiwan est un acteur de premier plan du multilatéralisme à travers la diversité de ses coopérations internationales, comme par exemple son rôle actif en matière de diplomatie sanitaire à travers son initiative « *Taiwan can help, and Taiwan is helping!* », notamment en Europe¹⁹.

Une reconnaissance, une visibilité et une audience sans précédent

La reconnaissance internationale de Taiwan ne dépend pas du nombre de ses relations diplomatiques, mais de la reconnaissance des réussites et des succès du pays. Comme l'affirmait la présidente Tsai Ing-wen dans son discours d'investiture le 20 mai 2020, « *la communauté internationale considère Taiwan comme une réussite démocratique, un partenaire fiable et une force du bien dans le monde. Tous les Taiwanais devraient en être fiers* »²⁰. Cette reconnaissance accrue s'accompagne d'une couverture médiatique du pays de plus en plus importante, et d'une stratégie de communication des autorités politiques taiwanaises, notamment sur les réseaux sociaux, qui concourent à donner une visibilité sans précédent de l'île sur la scène internationale.

Depuis le début de la pandémie de Covid-19, Taiwan est de fait unanimement reconnu comme un modèle de gestion de la crise sanitaire. Au 1^{er} mars 2021, l'île avait déclaré moins de 1 000 cas et seulement dix morts, contre plus

¹³ Les îles Salomon ont rompu leurs relations diplomatiques en 2019.

¹⁴ « [President Tsai addresses Copenhagen Democracy Summit via video](#) », Office of the President Republic of China (Taiwan), June 19, 2020.

¹⁵ CHEN Yu-jie, COHEN Jerome A., « [Why Does the WHO Exclude Taiwan?](#) », Council on Foreign Relations, April 9, 2020.

¹⁶ Pékin a accepté que Taiwan participe à la 62^{ème} Assemblée mondiale de la santé en 2009, en tant qu'observateur et sous le nom de « Chinese Taipei », et, les années suivantes, au cours de ce qui était qualifié de « trêve diplomatique » dans le détroit de Taiwan lors des deux mandats du président Ma Ying-jiu, élu du Parti nationaliste chinois, le Kuomintang (DeLISLE Jacques, « [Taiwan in the World Health Assembly: A Victory, With Limits](#) », Brookings, May 13, 2009; TUBILEWICZ Czeslaw, « Friends, Enemies or Frenemies? China-Taiwan Discord in the World Health Organization and its Significance », *Pacific Affairs*, Vol. 85, No. 4, 2012.

¹⁷ Notons par exemple cette tribune collective signée par 72 parlementaires français, 48 parlementaires taiwanais et des personnalités du monde médical et universitaire : « [L'OMS doit pleinement collaborer avec Taiwan](#) », *L'Obs*, 31 mars 2020.

¹⁸ HICKSON Clay E., « [Taiwan in International Organizations: Internationalization of the Taiwan-China Relationship](#) », The Atlantic Council, 2003; DeLISLE Jacques, « [Taiwan: Sovereignty and Participation in International Organizations](#) », Foreign Policy Research Institute, 2011; LINDEMANN Björn Alexander, *Cross-Strait Relations and International Organizations: Taiwan's Participation in IGOs in the Context of Its Relationship with China*, Springer Science & Business Media, 2014.

¹⁹ Taiwan a fait don de plusieurs dizaines de millions de masques médicaux depuis avril 2020. Taiwan a également organisé près de cinquante vidéoconférences avec plus de dix pays européens pour échanger sur les expériences respectives en matière de lutte contre la pandémie. Le 9 septembre 2020, François Chih-chung Wu, représentant de Taiwan en France, a été auditionné au Sénat, une première pour un diplomate taiwanais, par la Commission d'enquête pour l'évaluation des politiques publiques face aux grandes pandémies à la lumière de la crise sanitaire de la Covid-19 et de sa gestion (« [Audition de MM. François Chih-Chung Wu, représentant de Taiwan en France, et Jean-François Casabonne-Masonnave, représentant de la France à Taiwan](#) », Sénat, 9 septembre 2020).

²⁰ « [Inaugural address of ROC 15th-term President Tsai Ing-wen](#) », Office of the President Republic of China (Taiwan), May 20, 2020.

Taiwan, une puissance diplomatique à part entière

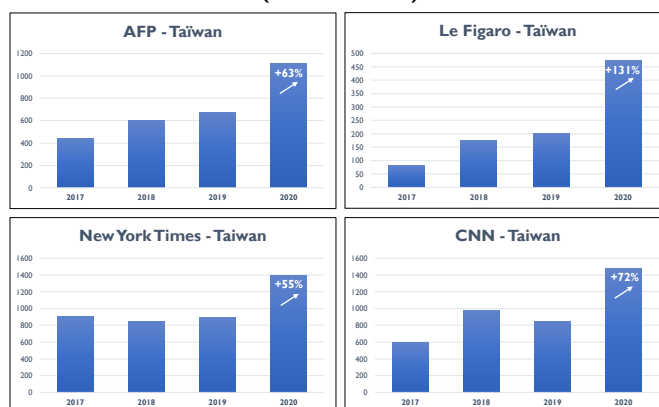
de 400 000 cas et 8 000 morts pour le Japon, et 90 000 cas et 1 600 morts pour la Corée du Sud, deux pays ayant par ailleurs bien mieux fait face à la crise sanitaire que leurs homologues européens. Cependant, au-delà de la pandémie, Taiwan est bien présent, et en très bonne place, dans les différents classements internationaux, qu'ils traitent de questions politiques, économiques, scientifiques, etc.

Sur le plan politique, la très forte participation lors de la dernière élection présidentielle de 2020 a rappelé les succès de la démocratisation du pays initiée dans les années 1980. Selon l'index de démocratie publié chaque année par The Economist, Taiwan était, en 2020, une « démocratie à part entière », le 11^{ème} pays le plus démocratique au monde, et le plus démocratique en Asie de l'Est²¹. L'île se classe ainsi devant la Suisse, le Luxembourg et l'Allemagne, et loin devant le Japon (21^{ème}), la Corée du Sud (23^{ème}) et la France (24^{ème}). Selon Reporters sans Frontières, le pays s'illustre aussi en Indopacifique en matière de liberté de la presse, derrière la Corée du Sud mais loin devant le Japon²².

Sur le plan économique, Taiwan était en 2020 la 20^{ème} puissance économique en termes de PIB, devant la Turquie, l'Iran ou encore la Pologne. L'île est l'une des rares économies développées à avoir connu une croissance positive malgré la pandémie. Sa croissance a même dépassé, pour la première fois depuis 1990, celle du continent²³. Dans le classement annuel du Forum économique mondial en matière de compétitivité, Taiwan était au 12^{ème} rang en 2019, devant la Corée du Sud, le Canada et la France²⁴. Taiwan est également reconnu pour ses capacités d'innovation. Le pays est par exemple considéré comme le 5^{ème} pays avec le plus grand potentiel d'innovation économique au monde devant Singapour, le Danemark et la Suède, selon un indice publié par Bloomberg Economics²⁵.

Cette reconnaissance internationale des réussites et des succès de Taiwan se traduit également par une médiatisation accrue de l'île, tout particulièrement en 2020. La une de l'hebdomadaire *Le Point*, en décembre 2020, représentant la présidente Tsai Ing-wen en train de courir aux côtés de ses homologues américain, allemand, français et chinois était une première pour un hebdomadaire français²⁶. Si le contexte pandémique joue un rôle évidemment important dans la visibilité de Taiwan, la tendance est plus ancienne, comme en témoigne la récurrence de la mention de Taiwan dans l'ensemble des articles publiés par quatre médias entre 2017 et 2020. La hausse du nombre d'articles mentionnant Taiwan a été très forte en 2020, supérieure à 50 %, et allant jusqu'à +131 % pour *Le Figaro*. Entre 2017 et 2020, l'augmentation a été bien plus considérable (notamment pour les deux médias français sélectionnés) : +149 % pour l'AFP, +464 % pour *Le Figaro*, +54 % pour le *New York Times*, +146 % pour CNN.

Nombre d'articles mentionnant Taiwan (source : Factiva)



Non seulement les médias internationaux parlent d'avantage de Taiwan, mais Taiwan fait également davantage entendre sa voix, notamment à travers une utilisation proactive des réseaux sociaux. Une analyse comparée entre Taiwan, la Corée du Sud et le Japon, trois démocraties d'Asie du Nord-est ayant des liens étroits avec l'Europe et les Etats-Unis, permet de souligner non seulement le dynamisme mais aussi la visibilité des autorités politiques de Taiwan sur les réseaux sociaux. Ceci est d'autant plus remarquable que les moyens financiers que le pays alloue à sa diplomatie, et notamment à sa diplomatie publique, sont plus faibles que ceux de ses voisins. Le compte Twitter de la présidente

²¹ « [Democracy Index 2020: In Sickness and in Health](#) », The Economist, February 2021.

²² « [2020 World Press Freedom Index](#) », RSF - Reporters Without Borders, 2020.

²³ ELLIS Samson, WU Debby, « [Taiwan's GDP Growth Outpaces China's for First Time in 30 Years](#) », Bloomberg, January 28, 2021.

²⁴ SCHWAB Klaus (ed.), « [The Global Competitiveness Report 2019](#) », World Economic Forum, 2019.

²⁵ « [Taiwan's Economy Ranks 5th in Innovation Potential](#) », Taiwan News, October 20, 2020.

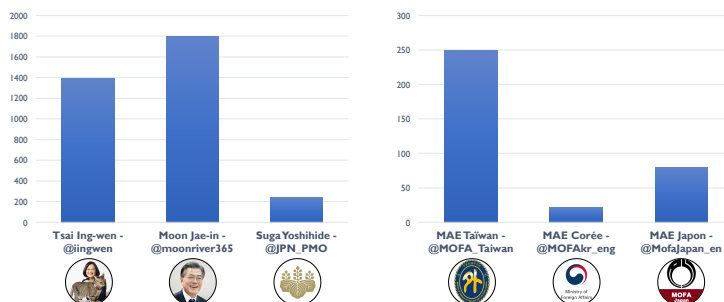
²⁶ EVERINGTON Keoni, « [Photo of the Day: Taiwan's President Races for 'World Domination'](#) », Taiwan News, December 11, 2020.

Taiwan, une puissance diplomatique à part entière

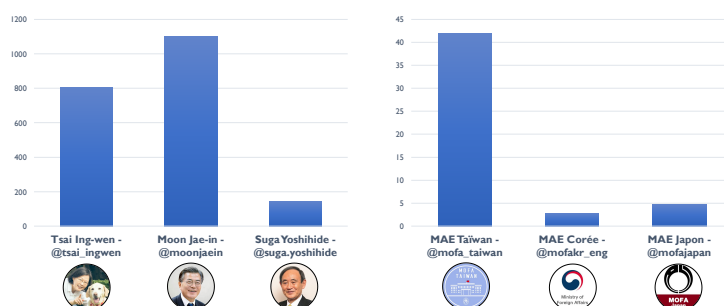
Tsai Ing-wen était, au 1^{er} mars 2021, suivi par plus d'1,4 million de personnes, contre 1,8 million pour le président Moon et seulement 250 000 pour le Premier ministre Suga²⁷.

Cette popularité importante lui permet de s'adresser directement et facilement à la communauté internationale, accroissant d'autant la visibilité du pays. Cependant, c'est le ministère des Affaires étrangères qui s'illustre le plus activement par son utilisation des réseaux sociaux, le compte Twitter officiel étant suivi trois fois plus que celui du ministère japonais et dix fois plus que celui du ministère coréen. Cette différence est encore plus marquée avec le compte Instagram officiel, même si l'audience reste limitée à quelques dizaines de milliers d'abonnés, puisqu'il est suivi huit fois plus que celui du ministère japonais et quatorze fois plus que celui du ministère coréen.

Nombre d'abonnés sur Twitter
(1^{er} mars 2021, en milliers)



Nombre d'abonnés sur Instagram
(1^{er} mars 2021, en milliers)



L'utilisation des réseaux peut permettre à la diplomatie taïwanaise d'atteindre un public plus jeune, et de sensibiliser le reste du monde aux enjeux auxquels le pays fait face. Elle permet aussi de multiplier les interactions de fait avec des élus étrangers, qui peuvent reprendre certaines publications et les commenter plus facilement qu'en publiant un communiqué traditionnel, ou mettre en lumière les déclarations de dirigeants étrangers mentionnant Taïwan. Un exemple récent est, par exemple, ce tweet de la présidente de la Commission européenne remerciant le pays pour ses dons en masques en avril 2020²⁸.



The European Union thanks Taiwan for its donation of 5.6 million masks to help fight the #coronavirus. We really appreciate this gesture of solidarity. This global virus outbreak requires international solidarity & cooperation. Acts like this show that we are #StrongerTogether.

7:14 PM · Apr 1, 2020 · Twitter Web App

²⁷ Si Suga Yoshihide est Premier ministre depuis seulement septembre 2020, son compte Twitter est institutionnel et est donc le même que celui utilisé par son prédécesseur (@JPN_PMO), créé en mars 2011. Ceux de Tsai et de Moon ont été créés respectivement en juin 2010 et en décembre 2011.

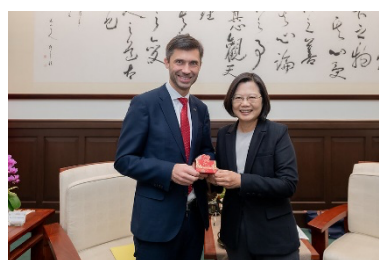
²⁸ Compte twitter d'Ursula von der Leyen (@vonderleyen), 7:14 pm, April 1, 2020.

Une diplomatie protéiforme, dynamique et saluée

Si certains parlent de la « paradiplomatie » de Taïwan, ce terme généralement utilisé pour qualifier la diplomatie d'entités administratives régionales – des provinces aux villes – est peu adapté. En effet, les activités diplomatiques de Taïwan ne diffèrent pas fondamentalement des activités diplomatiques menées par la plupart des autres États.

Près de 70 pays ont un poste diplomatique à Taïwan. La Lituanie a récemment annoncé qu'elle allait y ouvrir un bureau de représentation²⁹, rejoignant ainsi les seize Etats membres de l'Union européenne ayant déjà un poste diplomatique à Taipei³⁰. Les intitulés varient en fonction des pays : l'Institut américain à Taïwan, le Bureau français à Taipei, le Bureau italien de promotion économique, commerciale et culturelle, l'Office économique et commercial européen, l'Association Inde-Taïpei, la Mission coréenne à Taipei, etc. Leurs directeurs rencontrent régulièrement les diplomates taïwanais mais aussi les hauts responsables politiques, dont la présidente.

Rencontres entre la présidente Tsai Ing-wen et des diplomates étrangers en poste à Taïwan³¹



Sur le plan bilatéral, et malgré l'absence de relations diplomatiques avec la majorité de ces pays, Taïwan multiplie les rencontres et les échanges. Ces derniers mois, le cas de la relation avec les Etats-Unis est particulièrement intéressant en ce que les interactions se sont considérablement renforcées. Si l'appel téléphonique entre le président-élu Donald Trump et la présidente Tsai Ing-wen en décembre 2016 avait fait anticiper une intensification des échanges dès l'arrivée au pouvoir de l'ancien président³², celle-ci n'a eu lieu qu'à la toute fin de son mandat. Le 26 mars 2019, le président américain promulguait le *Taiwan Allies International Protection and Enhancement Initiative Act* (ou *TAIPEI Act*)³³, une initiative du Congrès visant à « aider Taïwan à renforcer ses relations diplomatiques officielles ainsi que d'autres partenariats avec des pays de la région Indopacifique et du monde entier ».

Rencontres entre des diplomates taïwanais et américains en Europe³⁴



²⁹ TIEZZI Shannon Tiezzi, « [Lithuania's Outreach to Taiwan Is Another Blow to China's Europe Diplomacy](#) », *The Diplomat*, March 4, 2021.

³⁰ Allemagne, Autriche, Belgique, Danemark, Espagne, Finlande, France, Allemagne, Hongrie, Italie, Luxembourg, Pays-Bas, Pologne, Slovaquie, Suède, et République tchèque. A ces postes diplomatiques, il convient d'ajouter celui de l'Union européenne.

³¹ « [President Tsai Meets British Office Taipei Representative John Dennis](#) », Office of the President Republic of China (Taiwan), January 19, 2021;

« [President Tsai Meets Head of European Economic and Trade Office Filip Grzegorzewski](#) », Office of the President Republic of China (Taiwan), January 22, 2020.

³² « [Trump-Taiwan Call Breaks US Policy Stance](#) », *BBC*, December 3, 2016.

³³ « [Taiwan Allies International Protection and Enhancement Initiative \(TAIPEI\) Act of 2019](#) », 116th Congress (2019-2020), March 26, 2019.

³⁴ Compte Twitter du Bureau annexe d'Aix-en-Provence du Bureau de Représentation de Taipei en France, (@ProvenceTaiwan), 4:23pm, February 18, 2021 ; Compte Twitter du Bureau de représentation de Taipei aux Pays-Bas (@Taiwan_in_NL), 3:40pm, January 11, 2021.

Taïwan, une puissance diplomatique à part entière

Surtout, les rencontres de haut niveau se sont multipliées. En août 2020, le Secrétaire américain à la Santé et aux services sociaux, Alex Azar II, a visité Taïwan en vue de renforcer la coopération sanitaire entre les deux pays. Ce faisant, il devenait le plus haut responsable politique américain, et membre du Cabinet, à visiter Taïwan depuis 1979. Le sous-secrétaire d'État à la croissance économique, à l'énergie et à l'environnement, Keith Krach, s'est quant à lui rendu à Taïwan en septembre 2020, devenant le plus haut officiel du Département d'État à se rendre sur l'île depuis 1979 également. Les deux officiels américains y ont évidemment rencontré la présidente Tsai Ing-wen, qui, en janvier 2021, participait à une visioconférence avec l'ambassadrice Kelly Craft, alors représentante des États-Unis auprès des Nations unies, une première. Les rencontres se font désormais publiquement entre diplomates américains et taiwanais à l'étranger depuis la levée de certaines restrictions par l'administration Trump quelques jours avant la transition³⁵, notamment en Europe.

Au-delà, la diplomatie parlementaire apparaît aujourd'hui particulièrement dynamique. Fin 2018, le président du Yuan législatif, Su Jia-chyuan, dans un discours au ministère des Affaires étrangères, soulignait qu'entre février 2016 et novembre 2018, le Yuan législatif avait reçu 751 délégations de 106 pays et territoires, et que le nombre de groupes d'amitié parlementaires avait augmenté de 50 %, en passant de 48 à 71³⁶. Plus récemment, on peut mentionner la visite d'une importante délégation du Sénat tchèque, menée par son président, Milos Vystrcil. Alors que le ministre des Affaires étrangères chinois qualifiait cette visite de « franchissement de la ligne rouge », ses propos ont été dénoncés par de nombreux dirigeants européens, dont la présidente slovaque et le ministre allemand des Affaires étrangères³⁷.

Les critiques et intimidations chinoises à ce sujet se multiplient récemment en Europe, notamment en France. En février 2021, l'Ambassadeur de Chine à Paris exprimait ses « graves préoccupations » à Alain Richard, sénateur du Val-d'Oise et ancien ministre de la défense, et « s'opposait fermement » à une visite sur l'île du Groupe d'échanges et d'études Sénat-Taïwan afin d'aborder la question de la coopération sanitaire dans le cadre de la lutte contre la pandémie de la Covid-19. En mars 2021, le porte-parole de l'Ambassade ajoutait que « les sénateurs français [...] devront [...] s'abstenir de toute forme de contacts officiels avec les autorités taiwanaises »³⁸. Au-delà du fait qu'il s'agit d'injonctions inacceptables adressées à des représentants élus qui n'ont pas à suivre les instructions d'un autre pays, ces visites parlementaires sont fréquentes³⁹, quelle que soit la majorité politique à Taïwan, et ne remettent pas en cause la politique étrangère de la France, députés et sénateurs ne représentant pas le gouvernement français.

En septembre 2019, une délégation conduite par feu Jean-François Cesarini, président du groupe d'études à vocation internationale sur les questions liées à l'expansion de l'économie taiwanaise de l'Assemblée nationale, se rendait à Taïwan et y rencontrait la présidente Tsai Ing-wen. En septembre 2018, une délégation conduite par le député Michel Herbillion avait fait de même, ce quelques mois après que le président du Yuan législatif, Su Jia-chyuan, soit venu à Paris et ait visité l'Assemblée nationale. En avril 2018, le sénateur Alain Richard rencontrait également la présidente et soutenait le renforcement des coopérations bilatérales.

Rencontres de délégations parlementaires françaises avec la présidente Tsai Ing-wen⁴⁰



³⁵ CHING Nike, « [US State Department Ends Restrictions on Contacts with Taiwan Officials](#) », VoA, January 10, 2021

³⁶ « MOFA Minister Wu, Legislative Yuan President Su Laud Role of Parliamentary Diplomacy », *Taiwan Today*, November 15, 2018.

³⁷ Compte twitter de Zuzana Čaputová (@ZuzanaCaputova), 7:02 pm, September 1, 2020.

³⁸ « [Déclaration du porte-parole de l'Ambassade de Chine en France sur le tapage de certains médias français autour d'une lettre adressée par l'Ambassadeur LU Shaye au Président du Groupe d'échanges et d'études Sénat-Taïwan au sujet de l'intention dudit Groupe de se rendre en visite à Taïwan](#) », Ambassade de la République populaire de Chine en France, 16 mars 2021.

³⁹ Des délégations parlementaires françaises se sont notamment rendues à Taïwan en septembre 2005, décembre 2006, juillet 2008, janvier 2013, septembre 2013, décembre 2014, juillet 2015, août 2015, décembre 2017, septembre 2018, novembre 2018, et en septembre 2019. Cette liste n'est pas exhaustive.

⁴⁰ « [President Tsai meets Alain Richard, Chairman of French Senate's Taiwan Friendship Group](#) », Office of the President Republic of China (Taiwan), April 30, 2018; « [President Tsai meets France-Taiwan Parliamentary Friendship Group delegation](#) », Office of the President Republic of China (Taiwan), September 23, 2019.

Taiwan, une puissance diplomatique à part entière

Le rôle de la diplomatie parlementaire est essentiel en ce que les élus ont des marges de manœuvre plus importantes que les diplomates des pays n'ayant pas de relations diplomatiques avec Taiwan. Leurs prises de parole peuvent servir de caisse de résonance médiatique sans pour autant engager leur pays sur le plan politique. Le 20 janvier dernier, le Parlement européen a par exemple voté une résolution appelant « l'Union et les États membres à revoir leur politique d'engagement avec Taiwan et à coopérer avec les partenaires internationaux en vue d'aider à maintenir la démocratie à Taiwan à l'abri des menaces étrangères » et qui « invite l'Union et les États membres à plaider en faveur de l'adhésion de Taiwan en tant qu'observateur à l'Organisation mondiale de la santé, à l'Assemblée mondiale de la santé et à d'autres organisations, mécanismes et activités internationaux, ainsi qu'au réseau mondial de prévention des maladies »⁴¹.

La création en 2019 du Club Formosa, qui rassemble des élus des différents groupes d'amitié de Taiwan au sein du Parlement européen mais aussi de plusieurs parlements nationaux, dont ceux de l'Allemagne, de l'Estonie, de la France, de la Suède ou encore de la République tchèque, peut permettre d'accroître les interactions entre Européens et Taiwanais. A terme, une visite conjointe de membres du Parlement européen et de membres des parlements nationaux permettrait d'attirer l'attention sur la situation de Taiwan et de renforcer la coopération euro-taiwanaise⁴². Soulignons le rôle potentiel que peuvent jouer d'anciens élus ou responsables politiques⁴³.

Conclusion

Taiwan est une puissance diplomatique, atypique mais dynamique. Loin d'être isolé sur la scène internationale, Taiwan a su y trouver sa place, ce malgré les contraintes. Le véritable enjeu est bien la qualité et l'intensification des interactions avec l'île. Si on peut regretter une stratégie d'invisibilisation de Taiwan dans la stratégie publique de grands pays européens⁴⁴, les coopérations sur le terrain se multiplient, y compris avec la France⁴⁵. Il est primordial de faire exister Taiwan pour ce que l'île est, et non de s'en servir comme d'une variable d'ajustement de nos relations avec la Chine. En cela, la multiplication des échanges à tous les niveaux est indispensable.

⁴¹ « [European Parliament Resolution of 20 January 2021 on the Implementation of the Common Foreign and Security Policy – Annual Report 2020 \(2020/2206\(INI\)\)](#) », European Parliament, January 20, 2021.

⁴² Cette proposition a été faite par l'auteur en 2020 puis directement au Parlement européen au cours d'une audition (BONDAZ Antoine, « [The EU and its Member States Must Defend the Status Quo in the Taiwan Strait](#) », *9 Dash Line*, September 2020; « Chinese Military Territorial Provocations in the Indo-Pacific », audition auprès de la sous-commission sécurité/défense (SEDE), en partenariat avec la Commission affaires étrangères (AFET) et la Délégation pour les relations avec la République populaire de Chine (D-CN), Parlement européen, 24 février 2021.

⁴³ Dans le cas français, par exemple, rappelons les visites à Taiwan de l'ancien Premier ministre Raymond Barre en octobre 1990 et en février 1992, de Michel Rocard en juillet 1992, et de l'ancien président Valéry Giscard d'Estaing en mai 1992. Bien que leur visites aient été conduites à titre privé, ces personnalités avaient rencontré des membres du gouvernement. Plus récemment, l'ancien Premier ministre Michel Rocard et l'ancienne Premier ministre Edith Cresson se sont rendus respectivement à Taiwan en 2005 et 2013.

⁴⁴ Par exemple, il n'y a pas de page web consacrée à Taiwan sur le site du Quai d'Orsay. De même, ni le livre blanc *Stratégie Asie-Océanie 2030*, ni la stratégie française dans l'Indo-Pacifique ne font mention de Taiwan – pas même en tant que partenaire économique. C'est un paradoxe important pour une stratégie qui veut faire de l'Indo-Pacifique un espace « inclusif » (BONDAZ Antoine, « [Searching for a Bolder China Policy](#) », *Echowell*, November 30, 2020).

⁴⁵ Conférence [Coopération franco-taiwanaise : réalités et opportunités](#), FRS, 17 décembre 2020.

Annexe : Liste des postes diplomatiques de la République de Chine (Taïwan) dans le monde

Indopacifique (32) – 19 pays

Australie (4)

- Bureau économique et culturel de Taipei en Australie (Canberra)
- Bureau économique et culturel de Taipei, Sydney, Australie
- Bureau économique et culturel de Taipei, Brisbane, Australie
- Bureau économique et culturel de Taipei, Melbourne, Australie

Brunei (1)

- Bureau économique et culturel de Taipei au Brunei Darussalam

Corée du Sud (2)

- Mission de Taipei en Corée (Séoul)
- Mission de Taipei en Corée, Bureau de Busan

Fidji (1)

- Bureau commercial de Taipei à Fidji

Inde (2)

- Centre économique et culturel de Taipei en Inde (New Delhi)
- Centre économique et culturel de Taipei à Chennai

Indonésie (2)

- Bureau économique et commercial de Taipei, Jakarta, Indonésie
- Bureau économique et commercial de Taipei à Surabaya

Japon (6)

- Bureau de représentation économique et culturelle de Taipei au Japon (Tokyo)
- Bureau économique et culturel de Taipei à Osaka
- Succursale de Fukuoka, Bureau économique et culturel de Taipei à Osaka
- Succursale de Yokohama, Bureau de représentation économique et culturelle de Taipei au Japon
- Succursale de Naha, Bureau de représentation économique et culturelle de Taipei au Japon
- Succursale de Sapporo, Bureau de représentation économique et culturelle de Taipei au Japon

Malaisie (1)

- Bureau économique et culturel de Taipei en Malaisie (Kuala Lumpur)

Îles Marshall (1)

- Ambassade de la République de Chine (Taïwan), Majuro, République des Îles Marshall

Myanmar (1)

- Bureau économique et culturel de Taipei au Myanmar (Rangoun)

Nauru (1)

- Ambassade de la République de Chine (Taiwan), Yaren, République de Nauru

Nouvelle-Zélande (2)

- Bureau économique et culturel de Taipei, Nouvelle-Zélande (Wellington)
- Bureau économique et culturel de Taipei à Auckland

Palau (1)

- Ambassade de la République de Chine (Taïwan) en République de Palau

Papouasie-Nouvelle-Guinée (1)

- Bureau économique et culturel de Taipei en Papouasie-Nouvelle-Guinée

Philippines (1)

- Bureau économique et culturel de Taipei aux Philippines (Manille)

Singapour (1)

- Bureau de représentation de Taipei dans la République de Singapour

Thaïlande (1)

- Bureau économique et culturel de Taipei en Thaïlande (Bangkok)

Tuvalu (1)

- Ambassade de la République de Chine (Taiwan), Funafuti, Tuvalu

Vietnam (2)

- Bureau économique et culturel de Taipei au Vietnam (Hanoi)
- Bureau économique et culturel de Taipei à Ho Chi Minh Ville

Amériques (35) – 18 pays

Argentine (1)

- Bureau commercial et culturel de Taipei en Argentine (Buenos Aires)

Belize (1)

- Ambassade de la République de Chine (Taiwan) au Belize

Brésil (2)

- Bureau économique et culturel de Taipei au Brésil (Brasilia)
- Bureau économique et culturel de Taipei à São Paulo

Canada (3)

- Bureau économique et culturel de Taipei au Canada (Ottawa)
- Bureau économique et culturel de Taipei, Vancouver
- Bureau économique et culturel de Taipei, Toronto

Chili (1)

- Bureau économique et culturel de Taipei au Chili (Santiago)

Colombie (1)

- Bureau commercial de Taipei à Bogota, Colombie

Equateur (1)

- Bureau commercial de Taipei, Equateur

États-Unis (13)

- Bureau de représentation économique et culturelle de Taipei aux Etats-Unis (Washington)
- Bureau économique et culturel de Taipei à Atlanta
- Bureau économique et culturel de Taipei à Boston
- Bureau économique et culturel de Taipei à Chicago
- Bureau économique et culturel de Taipei à Honolulu
- Bureau économique et culturel de Taipei à Guam
- Bureau économique et culturel de Taipei à Houston

Taiwan, une puissance diplomatique à part entière

- Bureau économique et culturel de Taipei à Los Angeles
- Bureau économique et culturel de Taipei à Miami
- Bureau économique et culturel de Taipei à New York
- Bureau économique et culturel de Taipei à San Francisco
- Bureau économique et culturel de Taipei à Seattle
- Bureau économique et culturel de Taipei à Denver

Guatemala (1)

- Ambassade de la République de Chine (Taiwan) au Guatemala

Haïti (1)

- Ambassade de la République de Chine (Taiwan) en Haïti

Honduras (2)

- Ambassade de la République de Chine (Taiwan) à Tegucigalpa, République du Honduras
- Consulat général de la République de Chine (Taiwan), San Pedro Sula

Mexique (1)

- Bureau économique et culturel de Taipei au Mexique (Mexico city)

Nicaragua (1)

- Ambassade de la République de Chine (Taiwan) au Nicaragua

Paraguay (2)

- Ambassade de la République de Chine (Taiwan) en République du Paraguay
- Consulat général de la République de Chine, Ciudad del Este, République du Paraguay

Pérou (1)

- Bureau économique et culturel de Taipei au Pérou (Lima)

Saint-Christophe-et-Nevis (1)

- Ambassade de la République de Chine (Taiwan) à Saint-Christophe-et-Nevis

Sainte-Lucie (1)

- Ambassade de la République de Chine (Taiwan) à Sainte-Lucie

Saint-Vincent-et-les-Grenadines (1)

- Ambassade de la République de Chine (Taiwan) à Saint-Vincent-et-les-Grenadines

Europe (28) – 21 pays

Allemagne (4)

- Bureau de Représentation de Taipei en République fédérale d'Allemagne (Berlin)
- Bureau de Représentation de Taipei en République fédérale d'Allemagne, Bureau de Francfort sur le Main
- Bureau de représentation de Taipei en République fédérale d'Allemagne, bureau de Hambourg
- Bureau de représentation de Taipei en République fédérale d'Allemagne, bureau de Munich

Autriche (1)

- Bureau économique et culturel de Taipei en Autriche (Vienne)

Belgique (1)

- Bureau de représentation de Taipei dans l'UE et en Belgique (Bruxelles)

Danemark (1)

- Bureau de représentation de Taipei au Danemark (Copenhague)

Espagne (1)

- Bureau économique et culturel de Taipei, Espagne (Madrid)

Finlande (1)

- Bureau de représentation de Taipei en Finlande (Helsinki)

France (2)

- Bureau de Représentation de Taipei en France (Paris)
- Bureau de Représentation de Taipei en France, Bureau annexe d'Aix-en-Provence

Grèce (1)

- Bureau de représentation de Taipei en Grèce (Athènes)

Hongrie (1)

- Bureau de représentation de Taipei, Budapest, Hongrie

Irlande (1)

- Bureau de représentation de Taipei en Irlande (Dublin)

Italie (1)

- Bureau de représentation de Taipei en Italie (Rome)

Lettonie (1)

- Mission de Taipei en République de Lettonie (Riga)

Pays-Bas (1)

- Bureau de représentation de Taipei aux Pays-Bas (Amsterdam)

Pologne (1)

- Bureau de représentation de Taipei en Pologne (Varsovie)

Portugal (1)

- Centre économique et culturel de Taipei, Portugal (Lisbonne)

Royaume-Uni (2)

- Bureau de représentation de Taipei au Royaume-Uni (Londres)
- Bureau de représentation de Taipei au Royaume-Uni Bureau d'Edimbourg

Slovaquie (1)

- Bureau de représentation de Taipei, Bratislava

Suède (1)

- Mission de Taipei en Suède (Stockholm)

Suisse (3)

- Mission permanente du territoire douanier distinct de Taiwan, Penghu, Kinmen et Matsu auprès de l'Organisation mondiale du commerce (Genève)
- Délégation culturelle et économique de Taipei (Berne)
- Bureau de Genève, Délégation culturelle et économique de Taipei

République tchèque (1)

- Bureau économique et culturel de Taipei, Prague

Vatican (1)

- Ambassade de la République de Chine (Taiwan) auprès du Saint-Siège

Moyen-Orient et Asie centrale (10) – 10 pays

Arabie saoudite (1)

- Bureau de représentation économique et culturelle de Taipei au Royaume d'Arabie saoudite (Ryad)

Bahreïn (1)

- Bureau commercial de Taipei au Royaume de Bahreïn

Emirats arabes unis (1)

- Bureau commercial de Taipei, Dubaï, E.A.U.

Israël (1)

- Bureau économique et culturel de Taipei à Tel-Aviv

Jordanie (1)

- Bureau économique et culturel de Taipei à Amman

Koweït (1)

- Bureau de représentation commerciale de Taipei dans l'État du Koweït

Mongolie (1)

- Bureau de représentation commerciale et économique de Taipei à Oulan-Bator

Oman (1)

- Bureau économique et culturel de Taipei, Mascate, Oman

Russie (1)

- Bureau de représentation à Moscou de la Commission de coordination économique et culturelle Taipei-Moscou (Russie)

Turquie (1)

- Mission économique et culturelle de Taipei à Ankara

Afrique (5) – 4 pays

Afrique du Sud (2)

- Bureau de liaison de Taipei en République d'Afrique du Sud (Pretoria)
- Bureau de liaison de Taipei au Cap

Eswatini (1)

- Ambassade de la République de Chine (Taiwan) dans le Royaume d'Eswatini

Nigéria (1)

- Bureau commercial de Taipei en République fédérale du Nigeria (Lagos)

Somaliland (1)

- Bureau de représentation de Taiwan dans la République du Somaliland

FRS PROGRAMME TAIÛWAN
SUR LA SÉCURITÉ ET LA DIPLOMATIE